



De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Datum
7 februari 2023

Ons kenmerk
z2022-06405

Uw brief van
9 november 2022

Contactpersoon

Uw kenmerk
2022-0000564874

Onderwerp
Advies over wijziging Besluit BRP en Besluit BSN

Geachte mevrouw Van Huffelen,

Bij brief van 9 november 2022 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor het Besluit van [datum] tot wijziging van het Besluit basisregistratie personen in verband met onder andere de aanwijzing van Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap ten behoeve van de inschrijving als niet-ingezetene van studenten uit met name het Caribisch deel van het Koninkrijk, alsmede van het Besluit burgerservicenummer in verband met een aanpassing in de beheervoorziening burgerservicenummer (hierna: het concept).

De AP heeft een opmerking over het concept en adviseert daarmee rekening te houden.

Strekking van het concept

Het concept bestaat uit vier wijzigingen van het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP) en één wijziging van het Besluit burgerservicenummer (Besluit BSN). De verwerking van persoonsgegevens is volgens de toelichting gelegen in de volgende drie onderdelen, waartoe het advies dan ook is beperkt:¹

- (1) De aanwijzing van de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap als bestuursorgaan dat bevoegd is om een verzoek te doen tot inschrijving als niet-ingezetene van studenten in de basisregistratie

¹ Toelichting op het concept, p. 12 (par. 3.1).



Datum
7 februari 2023

Ons kenmerk
z2022-06405

- personen (BRP).² Het wordt dan voor studenten uit met name het Caribisch deel van het Koninkrijk mogelijk om een burgerservicenummer (BSN) te verkrijgen voordat zij in Nederland arriveren.³
- (2) De uitbreiding van de registratie van kiesrechtgegevens in de BRP met de plaats in de lidstaat van herkomst waar een kiesgerechtigde EU-burger het laatst als kiezer was geregistreerd.⁴ Die wijziging houdt verband met Richtlijn 93/109/EG, waarin is bepaald dat EU-burgers hun kiesrecht voor het Europees Parlement hetzij in de lidstaat van verblijf hetzij in de lidstaat van herkomst mogen uitoefenen en dat de lidstaten gegevens uitwisselen om dubbel stemmen te voorkomen.⁵
- (3) De uitbreiding van de verstrekking van BRP-gegevens aan de gouverneurs en gezaghebbers in het Caribisch deel van het Koninkrijk voor de uitvoering van hun taken uit hoofde van de Paspoortwet.⁶ Op basis van het concept kunnen BRP-gegevens worden verstrekt voor de uitgifte van nooddocumenten, vreemdelingenpaspoorten en vluchtelingenpaspoorten en voor het Register Paspoortsignaleringen.⁷ De categorieën BRP-gegevens die ten hoogste kunnen worden verstrekt, zijn in het concept aangevuld met curatele, gezag, nationaliteit, verblijfsrecht en paspoortgegevens.

Advies

Doorgifte persoonsgegevens naar het Caribisch deel van het Koninkrijk

Het Caribisch deel van het Koninkrijk behoort niet tot de Europese Unie. De verstrekking van BRP-gegevens aan de gouverneurs en gezaghebbers in het Caribisch deel van het Koninkrijk is om die reden een doorgifte van persoonsgegevens aan een derde land als bedoeld in hoofdstuk V van de AVG. Deze doorgifte is in beginsel alleen toegestaan indien passende waarborgen worden geboden en betrokkenen over afdwingbare rechten en doeltreffende rechtsmiddelen beschikken.⁸

De toelichting op het concept stelt over het passend beschermingsniveau: *“In de openbare lichamen van het Caribische deel van Nederland wordt het passend beschermingsniveau gewaarborgd door de Wet bescherming persoonsgegevens BES en in de Caribische Landen door de daarop betrekking hebbende Landsverordeningen van Aruba, Curaçao en Sint Maarten.”*⁹ Verder wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij een recente wijziging van de Wet BRP. Daarin wordt ook gerefereerd aan de Wet bescherming persoonsgegevens BES en de genoemde Landsverordeningen en wordt daarnaast ingegaan op de waarborgen die de Wet BRP biedt.¹⁰

Zoals de AP al eerder heeft opgemerkt, is de enkele verwijzing naar wetgeving die geldt in het Caribisch deel van het Koninkrijk niet voldoende om aan te tonen dat de doorgifte van persoonsgegevens in

² Artikel I, onderdeel C, onder 2, van het concept.

³ Het ontbreken van een BSN kan een aantal processen complexer maken voor een aankomend student, bijvoorbeeld de aanvraag van studiefinanciering, het afsluiten van een verzekering en het openen van een bankrekening (zie de toelichting op het concept, p. 6).

⁴ Artikel I, onderdeel G, onder 2, van het concept.

⁵ Artikelen 4 en 13 van deze Richtlijn.

⁶ Artikel I, onderdeel H, van het concept.

⁷ In het Register Paspoortsignaleringen zijn gegevens opgenomen van personen ten aanzien van wie een verzoek is gedaan tot weigering of vervallenverklaring van een reisdocument dan wel ten aanzien van wie bij de minister of de gouverneur gronden tot weigering of vervallenverklaring van een reisdocument bestaan (zie artikel 25, derde lid, van de Paspoortwet).

⁸ Artikel 46, eerste lid, AVG.

⁹ Toelichting op het concept, p. 16.

¹⁰ *Kamerstukken II 2020/21, 35648, nr. 3, p. 10-12.*



Datum
7 februari 2023

Ons kenmerk
z2022-06405

overeenstemming is met de AVG.¹¹ Ook de vermelding van de waarborgen in de Wet BRP is hiervoor ontoereikend, omdat de Wet BRP geen gelding heeft buiten het Europese deel van Nederland. De AP verwijst in dit verband naar haar advies van 27 mei 2021 over een eerdere wijziging van het Besluit BRP.¹²

De AP adviseert om nader toe te lichten welke specifieke waarborgen er worden getroffen ten aanzien van de uitbreiding van de doorgifte van BRP-gegevens naar het Caribisch deel van het Koninkrijk.

Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies niet eerder dan na vier weken openbaar te maken op de website www.autoriteitpersoonsgegevens.nl. Behoudens tegenbericht gaat zij ervan uit dat hiertegen geen bezwaar bestaat.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen
Voorzitter

¹¹ Advies AP over het concept tot wijziging van het Besluit basisregistratie personen, z2021-02201, 27 mei 2021, p. 4 en advies AP over het concept voor wijziging van de Paspoortwet in verband met de invoering van een centrale voorziening voor de verwerking van de gezichtsofopname, handtekening en vingerafdrukken, z2022-5161, 5 december 2022, p. 8.

¹² Advies AP over het concept tot wijziging van het Besluit basisregistratie personen, z2021-02201, 27 mei 2021.